



# แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2560-2562) เพิ่มเติม ฉบับที่ 1



ของ  
เทศบาลตำบลทองผาภูมิ  
อำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี

## สารบัญ

	เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ 1	บทนำ	1
	- ลักษณะของแผนสามปี	2
	- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี	4
	- ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี	4
	- ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี	8
ส่วนที่ 2	สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา	10
	- การสรุปสถานการณ์พัฒนา ( การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค )	10
	- การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ	11
ส่วนที่ 3	การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ	12
	- แนวทางการพัฒนา หรือกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	12
	- บัญชีโครงการพัฒนา และบัญชีประสานโครงการพัฒนา	15
	ผ01 บัญชีโครงการพัฒนา	16
	ผ03 บัญชีสรุปโครงการพัฒนา	20
ส่วนที่ 4	แนวทางการติดตามประเมินผล	21
	- กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล	21
	- ระเบียบ วิธีในการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล	22

# ส่วนที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมา

นับแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้นมา บทบาทอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมอย่างมาก รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนและความเป็นอิสระ ในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

นอกจากนี้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติให้มืองค์กรรับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ท้องถิ่น ตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้น

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้ จึงมีบทบาทอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยมีเพียงจะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไป รวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดให้ประชาคมท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

การวางแผนถือเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าว โดยใช้ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องวางแผนการใช้ทรัพยากรเหล่านั้นให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ทั้งในปัจจุบันและอนาคตมีการปฏิบัติตามแผนงานโครงการที่กำหนดให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในช่วงเวลาที่กำหนด มีการควบคุมติดตามวัดและประเมินผล โดยการบริหารจัดการตามแผน แผนงาน โครงการนั้นจะต้องเป็นการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใส และพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบทั้งโดยหน่วยงานของรัฐและประชาคม

### องค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดองค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้สรุปได้ดังนี้

1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีหน้าที่กำหนดแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่น โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนา นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น แผนชุมชน

2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด

สำหรับองค์ประกอบขององค์กรในการจัดทำแผนพัฒนา (ยกเว้นคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา) จะมีลักษณะ “ไตรภาคี” โดยมีองค์ประกอบจากตัวแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตัวแทนของราชการบริหารส่วนภูมิภาคและรัฐวิสาหกิจ และตัวแทนจากภาคประชาชนในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อการประสานงานและบูรณาการ รวมทั้งสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่น

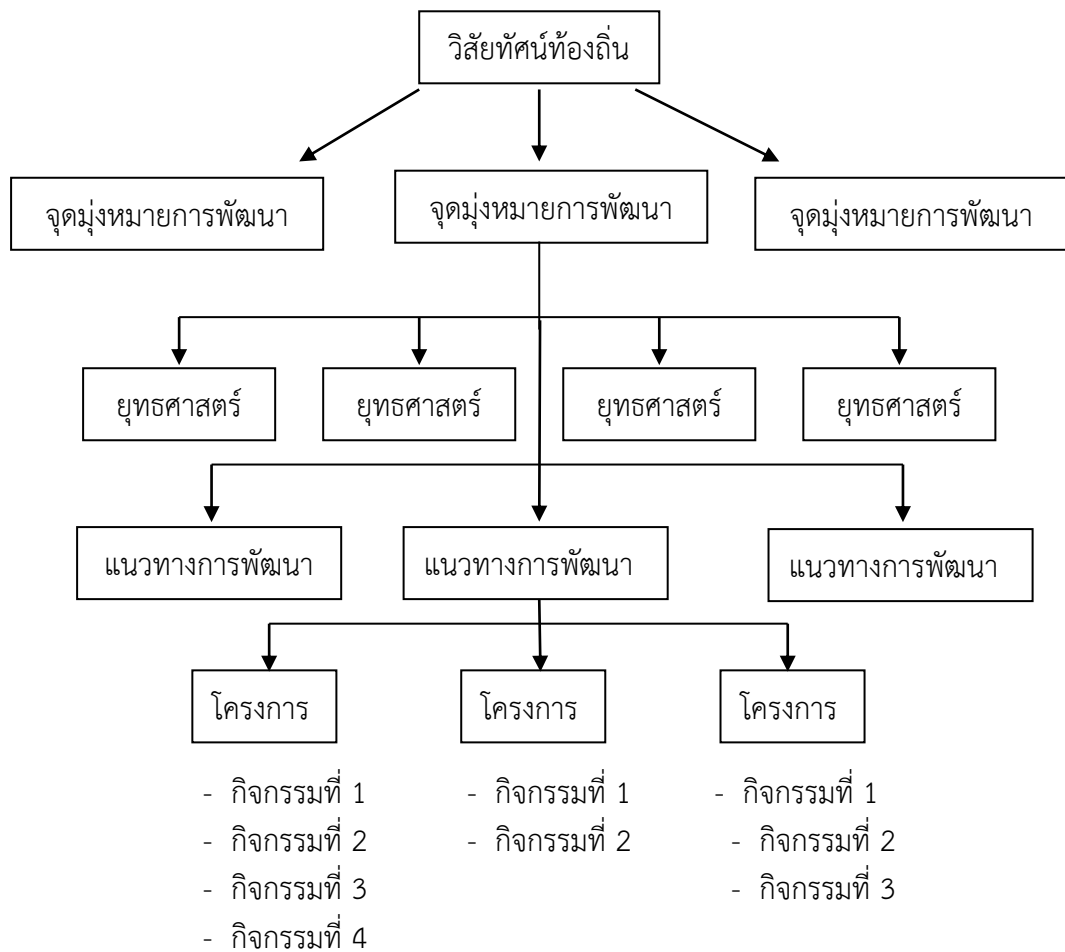
### 1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี และมีความต่อเนื่องที่เป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปี จึงมีลักษณะกว้าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (1) เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- (2) เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและแนววัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
- (3) เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรม การพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห่วงระยะเวลาสามปี
- (4) เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

แผนภาพที่ 1 แสดงความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้นควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย 2 ประการ คือ

1. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์ที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม
2. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนามีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ

- (1) เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีแนวคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งในที่สุดจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมาย การพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

(2) เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

### 1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้วก็ต้องถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการ 7 ขั้นตอน ดังนี้

#### ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาควรเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. . . . . .ถึง.....ผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าว จะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

2. หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาคม

#### ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1. ในขั้นตอนนี้ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้ง สรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

2. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรกให้เวทีการประชุมร่วมกันดังกล่าว คัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

แต่สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีครั้งต่อไป (เมื่อครบรอบหนึ่งปี) ให้เวทีการประชุมร่วมพิจารณาทบทวนดูว่า จากยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาที่ได้คัดเลือกและโครงการ/กิจกรรมที่กำหนดไว้ ยังมีเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งในขั้นตอนนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในปีต่อไปจะสามารถคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนา ที่จะนำมาใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้ รวมทั้งกำหนดโครงการ/กิจกรรม ที่จะเพิ่มเติมหรือตัดทอนลงได้

3. เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ/กิจกรรมอะไรบ้างที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

4. โครงการ/กิจกรรมที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในขั้นตอนนี้จะต้องมีการดำเนินการ ดังนี้

(1) พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา เช่นใน “ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก” ได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” โดยเวทีการประชุมรวมได้กำหนด “โครงการพัฒนาด้านการตลาดฯ” ซึ่งอาจจะมี ความสัมพันธ์กับ “ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว” ซึ่งได้กำหนด “โครงการปรับปรุงสถานที่ ประวัติศาสตร์ปราสาทเก่า” หากพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่าโครงการทั้งสองที่มาจาก ยุทธศาสตร์การพัฒนาคน ละเอียดยุทธศาสตร์กัน แต่มีความเชื่อมโยงและสนับสนุนกันได้ในการเสริมสร้างรายได้ให้แก่ ประชาชนโดยการ นำผลิตภัณฑ์มาขายให้นักท่องเที่ยว ซึ่งหากกำหนดในแผนพัฒนาสามปีแล้ว จะต้องกำหนดช่วงเวลาการ ดำเนินงานที่สอดคล้องกัน

(2) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรม จากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถ ในการ ดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี

(3) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนา สามปีได้อย่างเหมาะสม และนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนพัฒนาสามปี ในช่วง ถัดไปด้วย เนื่องจากในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนามาจะต้องใช้เวลา ต่อเนื่องนานกว่าสามปี ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการจัดทำ โครงการ/กิจกรรมที่ต่อเนื่องไปในระยะยาวด้วย ซึ่งอาจจะยังไม่สามารถระบุไว้ในช่วงสามปีของการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีได้

(4) เนื่องจากกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้น ในขั้นของการ พิจารณากำหนดกิจกรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงสิ่งต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- งบประมาณรายรับ รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ทรัพยากรการบริหารอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ภาคการพัฒนาที่สามารถเข้าร่วมดำเนินการ หรือมีภารกิจรับผิดชอบการ

ดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ เมื่อพิจารณาด้านต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว จะต้องแยกประเภทของโครงการออก อย่าง น้อยสามประเภท คือ

-โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง กล่าวคือ มีขีดความสามารถ ทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง

-โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ เพื่อให้ เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่แต่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยการตั้งงบประมาณ เป็นเงิน อุดหนุนให้ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ

-โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ส่วน ภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นและภาคเอกชน อันเนื่องมาจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ หรือเป็นโครงการที่ หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ รวมถึงโครงการเงิน อุดหนุนเฉพาะกิจ (ซึ่งมีกรอบในการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนอยู่แล้ว โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะ เสนอขอรับการสนับสนุนต้องอยู่ในเงื่อนไขของการขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าว)

### ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

#### 1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้วยังจะต้องวิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่เลือกต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษต้องการข้อมูลของช่วงเวลาใด และจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์ แนวทางการพัฒนาโครงการ/กิจกรรม ได้อย่างถูกต้องโดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูลทั้งข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอก เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT(การวิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อนโอกาสและอุปสรรค) ได้

#### 2. การวิเคราะห์ข้อมูล

ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

1. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
2. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
3. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
4. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

โดยมีรายละเอียดในแต่ละกิจกรรม ดังนี้

##### 1. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น สรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาและนำเสนอที่ประชุมซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่นในรอบปีที่ผ่านมาโดยประเมินทั้งในเชิงปริมาณและในเชิงคุณภาพ

##### 2. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

หลักจากการประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว ให้ที่ประชุมตามข้อ 1 ร่วมกันคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคม/ชุมชนในห้วงระยะเวลาสามปี (ในกรณีดังกล่าวอาจคัดเลือกยุทธศาสตร์พัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้)

ในกรณีที่เห็นว่ามียุทธศาสตร์การพัฒนาใดที่ยังมิได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องกำหนดขึ้นใหม่ ก็อาจกำหนดขึ้นได้ แต่ทั้งนี้ต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลและวัตถุประสงค์ที่มีความสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน และวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น (และนำไปปรับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป)

##### 3. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

ภายใต้ยุทธศาสตร์จะมีแนวทางการพัฒนาที่หลากหลาย ซึ่งล้วนแล้วแต่มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น แต่มีความสำคัญความจำเป็นเร่งด่วนมากน้อยแตกต่างกัน ที่ประชุมตามข้อ 1 จะต้องร่วมกันจัดเรียงลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา การจัดลำดับความสำคัญดังกล่าว ไม่ได้หมายความว่าแนวทางการพัฒนาที่ถูกจัดลำดับความสำคัญอยู่ในลำดับหลังๆ จะไม่ต้องนำมาปฏิบัติ เพราะการที่จะกำหนดแนวทางการพัฒนาทุกแนวทาง ได้รับการพิจารณาแล้วว่าต้องดำเนินการ แต่ในห้วงระยะเวลาสามปีของแผนพัฒนาสามปีนั้นอาจมีแนวทางที่จำเป็นต้องนำมาเน้นการปฏิบัติ



วิธีการจัดลำดับความสำคัญมีหลายวิธีตั้งแต่วิธีง่าย ๆ คือ ประชุมตกลงกัน หรืออาจใช้วิธีการลงคะแนนคัดเลือกโดยใช้บัตรลงคะแนน เพื่อนำมารวมคะแนนและจัดลำดับวิธีการจัดลำดับความสำคัญที่เป็นวิทยาศาสตร์อาจใช้วิธี Rating Scale หรือวิธีการ Strategic Issues Graph หรือวิธีอื่น ๆ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถเลือกวิธีการปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม

#### 4. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

หลังจากจัดลำดับแนวทางการพัฒนาแล้ว ที่ประชุมจะตัดสินใจว่าจะนำแนวทางการพัฒนาเหล่านั้นมาดำเนินการ แต่ในการตัดสินใจเลือกนั้น ควรจะได้วิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ทางปฏิบัติ เพราะในการจัดลำดับความสำคัญอาจใช้การตัดสินใจของแต่ละบุคคลเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อทบทวนและยืนยันการจัดลำดับว่ามีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติจริงหรือไม่ จึงควรนำแนวทางการพัฒนามาทำการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค (SWOT Analysis) อีกครั้ง

#### ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

1. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

##### ตัวอย่าง วัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

1. เพื่อส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มอาชีพ
2. เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เสริม

บางครั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นแล้ว แต่อาจนำมาปรับให้ชัดเจนและสอดคล้องกับสถานการณ์ในช่วงสามปี

2. ในขั้นตอนนี้ ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา ที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือกและโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วยคือ

(1) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ/กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจจะมีทั้งโครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ/กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือโครงการ/กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

(2) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

(3) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงานและในด้านของผลการดำเนินการ เพื่อบรรลุกิจกรรมลงในปีต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

(4) พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม

ก. จากความจำเป็นเร่งด่วน

ข. ชัดความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ค. ความเชื่อมโยงของกิจกรรมและระยะเวลาที่จะดำเนินการ

## ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

## ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 6 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 3 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ 4 แนวทางการติดตามประเมินผล

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป

3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

## ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการพิจารณาเสนอผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุมัติร่างแผน

2. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผน นำแผนไปสู่การปฏิบัติ

3. ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับทราบ โดยทั่วกัน

### 1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผล ทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

*ทรัพยากรการบริหาร* โดยทั่วไปประกอบด้วย

เงิน ทั้งเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

คน ซึ่งหมายความรวมถึงแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ซึ่งจะมีความแตกต่างหลากหลายทั้งด้านความรู้ ทักษะและทัศนคติ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพของกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถ้าพิจารณาในความหมายอย่างกว้างและอาจหมายความรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นซึ่งจะมีส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย

*วัสดุอุปกรณ์* หมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการปรับปรุงและพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมโดยส่วนรวมได้อย่างเท่าทันและใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว อย่างเต็ม ศักยภาพ

*การบริหารจัดการ* เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้น ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีสภาพการพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่ต้องศึกษา และนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

## ส่วนที่ 2

### สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

เทศบาลตำบลทองผาภูมิ ขอสรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาเพื่อให้ทราบถึงผลการพัฒนาที่ผ่านมาว่าเทศบาลได้นำแผนงาน/โครงการไปปฏิบัติมากน้อยเพียงใด และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาหรือไม่ คือ

การสรุปสถานการณ์พัฒนา โดยการวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาของเทศบาลตำบลทองผาภูมิ จากการประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) ได้แก่

#### จุดแข็ง (Strength=S)

- มีพื้นที่น้อย และเป็นศูนย์กลางการค้า การลงทุน
- คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงาน มีความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเองในการพัฒนาองค์กร
- การจัดโครงสร้างส่วนราชการมีความเหมาะสมสอดคล้องภารกิจ
- มีงบประมาณที่จัดเก็บได้เอง เพียงพอในการแก้ปัญหาในระดับต้น
- ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน จึงสามารถแก้ปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นได้ตรงกับความต้องการของประชาชน
- มีเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารครอบคลุมในพื้นที่

#### จุดอ่อน (Weak=W)

- บุคลากรขาดความเชี่ยวชาญในการดำเนินงาน
- งบประมาณไม่เพียงพอในการพัฒนาโครงสร้างขนาดใหญ่
- ระบบโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ครอบคลุมและทั่วถึง และยังไม่มีความมาตรฐาน
- ปัญหาสภาพแวดล้อม จากการขยะ น้ำเสีย ฝุ่นละออง
- ขาดการส่งเสริมอาชีพในชุมชน
- ขาดความร่วมมือจากประชาชนเท่าที่ควรในการเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ
- ขาดแหล่งท่องเที่ยว หรือสถานที่ท่องเที่ยวทั้งปี
- ปัญหาความต้องการที่หลากหลายของประชาชน
- มีประชากรต่างด้าวเป็นจำนวนมาก

#### โอกาส (Opportunity=O)

- มีโรงเรียนในเขตพื้นที่
- มีหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนให้การสนับสนุนงบประมาณ
- รัฐบาลส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาท้องถิ่น
- ผู้บริหารสามารถกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาให้เป็นไปตามกฎหมาย

### อุปสรรค (Threat=T)

- ภาวะทางเศรษฐกิจทำให้วิถีชีวิตของประชาชนไม่เปลี่ยนแปลง
- ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร
- ประชาชนบางส่วน ว่างงาน การศึกษาน้อย ดิทยาเสพติด
- ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องแนวทางการพัฒนา
- ในพื้นที่มีประชากรต่างด้าวจำนวนมาก และมีการใช้ทรัพยากรต่างๆที่เพิ่มมากขึ้น
- ระยะทางห่างไกลจากเมืองหลวง ทำให้นักท่องเที่ยวเข้ามาพื้นที่น้อย

### ประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาสามปีในเชิงคุณภาพ

การสรุปให้เห็นถึงผลสำเร็จของแต่ละแผนงาน/โครงการที่เทศบาลดำเนินการ ว่าตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างไรบ้าง บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาตามที่กำหนดไว้หรือไม่ และแผนงาน/โครงการใดที่ยังไม่สามารถตอบสนองปัญหาความต้องการ เป็นภาพรวมของแต่ละยุทธศาสตร์ การพัฒนาในที่นี้ขอสรุปให้เห็นภาพรวมพอสังเขปว่าปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้น มีอยู่มากมายหลายประการ ซึ่งเทศบาลได้พยายามที่จะดำเนินการแก้ไขสภาพปัญหาต่างๆ ให้หมดสิ้นหรือบรรเทาลงไป โดยคำนึงถึงความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนที่จำต้องดำเนินการแก้ไข เพื่อให้สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ครบถ้วนทุกด้าน เนื่องจากเทศบาลมีข้อจำกัดและอุปสรรคทางการบริหารต่างๆ เช่น ขาดงบประมาณในการดำเนินการ ขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน วัสดุอุปกรณ์ไม่เพียงพอแก่การปฏิบัติงาน แต่อย่างไรก็ตามเทศบาลได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ. 2558 – 2560) รวมทั้งได้มีการปรับแผนเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาได้ดีในระดับหนึ่งไม่ว่าจะเป็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ สังคม การเมือง การบริหารและด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เทศบาลได้พยายามที่จะประสานขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนราชการอื่น โดยมุ่งเน้นที่จะแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและสนองตอบความต้องการของประชาชน เพื่อความผาสุกของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ

### ส่วนที่ 3

## การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

#### วิสัยทัศน์ (vision)

“เมืองทองผาภูมิน่าอยู่ เป็นศูนย์กลางการค้าการท่องเที่ยว”

#### พันธกิจ (mission)

1. ส่งเสริมอาชีพให้ประชาชน
2. พัฒนาและปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน และมีความปลอดภัย
3. ส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ
4. สร้างความปลอดภัยให้กับประชาชน
5. ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาให้ได้มาตรฐาน
6. ส่งเสริมสนับสนุนสวัสดิการสังคม
7. ส่งเสริมอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
8. ส่งเสริมและอนุรักษ์ ศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและประเพณี
9. การพัฒนาองค์กรตามวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
10. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และกระบวนการประชาธิปไตย

#### แนวทางการพัฒนา หรือกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลทองผาภูมิ

##### 1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

แนวทางการพัฒนา/กลยุทธ์	ตัวชี้วัด
(1) พัฒนาและส่งเสริมอาชีพ การสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าให้กับประชาชน	- จำนวนกิจกรรมที่พัฒนาและส่งเสริมอาชีพสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าให้กับประชาชน - รายได้เฉลี่ยของประชากร (เพิ่มขึ้น)

- (2) ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวและพัฒนาศักยภาพ การให้บริการ และการประชาสัมพันธ์
- จำนวนแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับการพัฒนาฟื้นฟูและบูรณะ
  - จำนวนกิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยว ตามเทศกาล งานประเพณี รวมถึงการการบูรณาการกับภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน
  - ระดับความสำเร็จของการพัฒนาศักยภาพการ ให้บริการ การบริหารจัดการและการประชาสัมพันธ์ การท่องเที่ยว

## 2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

<b>แนวทางการพัฒนา/กลยุทธ์</b>	<b>ตัวชี้วัด</b>
(1) ก่อสร้างและปรับปรุงบำรุงรักษา ถนน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ และพัฒนาระบบจราจร	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ถนนลาดยาง / คสล. เพิ่มขึ้น</li> <li>- ถนนที่มีท่อระบายน้ำ / รางระบายน้ำ เพิ่มขึ้น</li> <li>- ถนนลาดยาง / คสล. ที่ได้รับการปรับปรุงบำรุงรักษา</li> <li>- จุดเสี่ยง (ทางโค้งทางแยก) ได้รับการติดตั้งหรือบำรุงรักษาไฟฟ้าสาธารณะหรือสัญญาณไฟจราจร, ป้ายจราจรต่างๆ</li> </ul>
(2) พัฒนาปรับปรุง ระบบสาธารณูปโภค ขยายเขตไฟฟ้า ไฟฟ้าสาธารณะและน้ำประปา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จำนวนครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้เพิ่มขึ้น</li> <li>- จำนวนครัวเรือนที่มีน้ำประปาใช้เพิ่มขึ้น</li> </ul>
(3) พัฒนา ปรับปรุง ภูมิทัศน์	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จำนวนพื้นที่ ที่ได้รับการปรับปรุงภูมิทัศน์</li> </ul>

## 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม และคุณภาพชีวิต

<b>แนวทางการพัฒนา/กลยุทธ์</b>	<b>ตัวชี้วัด</b>
(1) การป้องกัน ฟื้นฟู ส่งเสริม สุขภาพอนามัยและ สุขาภิบาลโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน และพัฒนา ศักยภาพของบุคลากรและอาสาสมัครด้านสาธารณสุข	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จำนวนกิจกรรมที่ให้ความรู้แก่ประชาชนในการ ส่งเสริมสุขภาพและป้องกันรักษาโรค</li> <li>- จำนวนกิจกรรมเพื่อพัฒนาคุณภาพผู้ทำหน้าที่ดูแล สุขภาพในชุมชน</li> </ul>

- (2) ส่งเสริมการจัดสวัสดิการ คุ่มครองเด็ก เยาวชน และให้การสงเคราะห์ ผู้สูงอายุ ผู้พิการและ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม
- จำนวนกิจกรรมที่จัดหรือสนับสนุนเพื่อการพัฒนา เด็กและเยาวชน (กิจกรรมที่นอกเหนือจากการกีฬา และการศึกษา)
  - จำนวนกิจกรรมเพื่อพัฒนาผู้สูงอายุ ผู้พิการ และ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม
  - จำนวนผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ที่ได้รับเบี้ยยังชีพ
- (3) การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การรักษาความสงบเรียบร้อย การพัฒนาระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และพัฒนาศักยภาพของบุคลากรและอาสา
- จำนวนการจัดกิจกรรมป้องกันปัญหาเสพติดและลดอัตราการเสพยาเสพติด
  - จำนวนเยาวชนและประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมการป้องกันและลดอัตราการเสพยาเสพติด
  - จำนวนการฝึกซ้อมแผนปฏิบัติการและบรรเทาสาธารณภัย
  - จำนวนกิจกรรมที่ให้ความรู้แก่ประชาชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

#### 4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

##### แนวทางการพัฒนา/กลยุทธ์

##### ตัวชี้วัด

- (1) ส่งเสริมและอนุรักษ์ฟื้นฟู ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของทุกภาคส่วน
- จำนวนกิจกรรมที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - ร้อยละของชุมชนที่มีการวางแผนการจัดเก็บขยะมูลฝอย
  - จำนวนแหล่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟู
- (2) พัฒนาศักยภาพการจัดการขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและระบบจัดการน้ำเสีย
- จำนวนกิจกรรมการลดปริมาณขยะมูลฝอย
  - จำนวนกิจกรรมในการจัดการน้ำเสีย

#### 5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและประเพณี

##### แนวทางการพัฒนา/กลยุทธ์

##### ตัวชี้วัด

- (1) พัฒนา เผยแพร่ แหล่งเรียนรู้ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมถึงการสร้างเครือข่ายวัฒนธรรม
- จำนวนกิจกรรมที่พัฒนาเผยแพร่แหล่งเรียนรู้ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมถึงการสร้างเครือข่าย วัฒนธรรม



(2) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดกิจกรรมหรือวันสำคัญ  
ของชาติ ศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์  
และกิจกรรมวัฒนธรรมประเพณีไทย

- จำนวนกิจกรรมที่ส่งเสริมและสนับสนุนการจัด  
กิจกรรมหรือวันสำคัญของชาติ ศาสนา สถาบัน  
พระมหากษัตริย์และกิจกรรมวัฒนธรรมประเพณี  
ไทย

## 6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ

### แนวทางการพัฒนา/กลยุทธ์

### ตัวชี้วัด

(1) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมใน  
การจัดทำแผนพัฒนาการบริหารงาน และรับรู้  
ข้อมูลข่าวสาร

- ผลการประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการด้าน  
บริหารจัดการ

(2) พัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงานของบุคลากรและ  
เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการปกครอง  
ระบอบประชาธิปไตย

- จำนวนพนักงานเทศบาล ได้รับการฝึกอบรม

(3) พัฒนาสถานที่ปฏิบัติงาน จัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้  
และระบบสารสนเทศให้เพียงพอและมีประสิทธิภาพ

- จำนวนสถานที่ทำงาน สถานศึกษา เครื่องมือ  
เครื่องใช้และระบบสารสนเทศที่ทันสมัยเพิ่มขึ้น

## บัญชีโครงการพัฒนา และบัญชีประสานโครงการพัฒนา

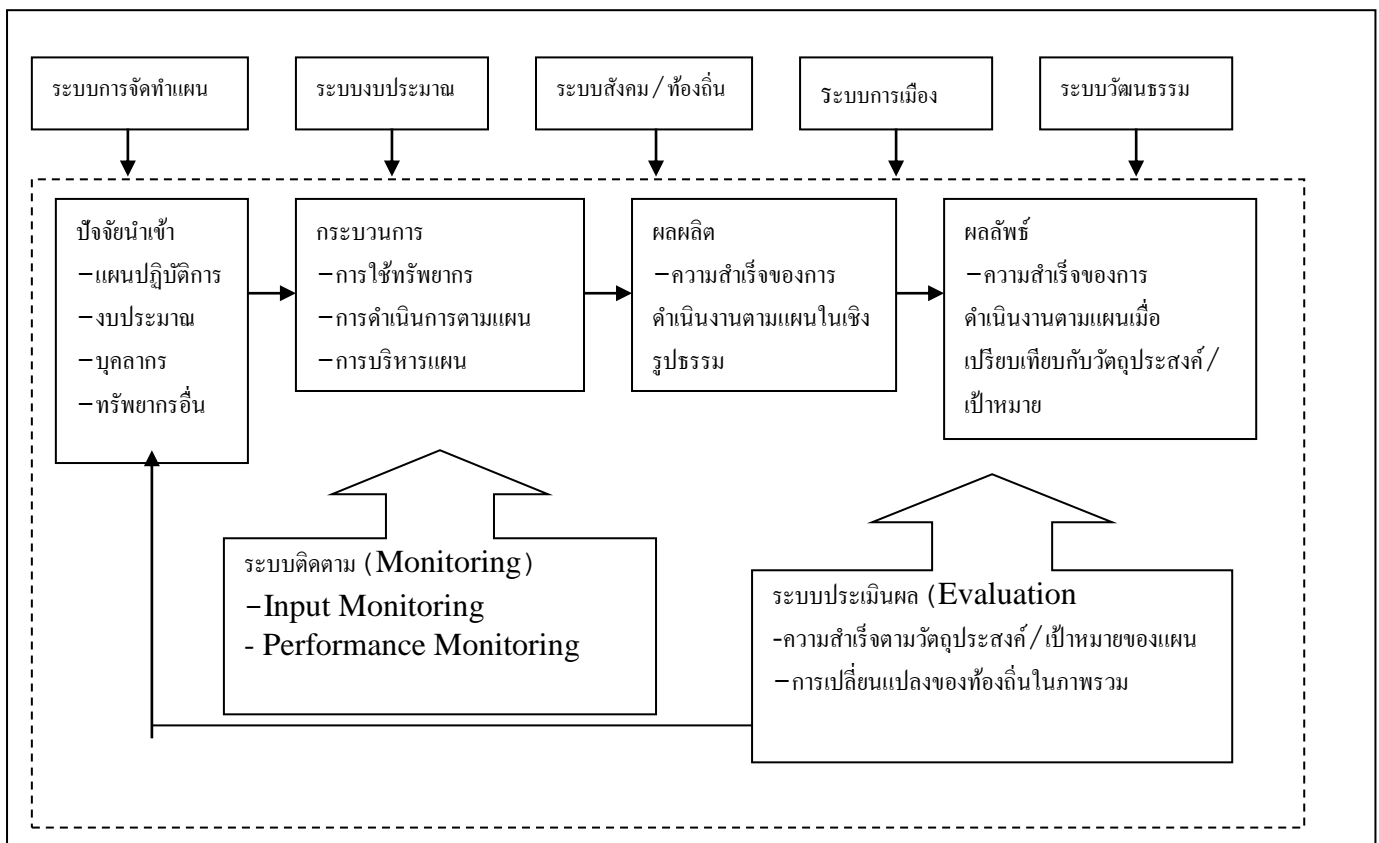
ในส่วนนี้ จะปรากฏรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม วัตถุประสงค์ เป้าหมาย งบประมาณและที่ผ่านมา  
ตัวชี้วัด ผลที่คาดว่าจะได้รับ และหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ ซึ่งจะแสดงให้เห็นในรูปของบัญชีโครงการ  
ภายใต้แนวทางการพัฒนา ในระยะเวลา 3 ปี โดยแยกเป็นรายปี (พ.ศ. 2560 – 2562) รายละเอียดโครงการ  
พัฒนาที่แสดงเป้าหมายเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ และบัญชีสรุปโครงการพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 - 2562)  
ดังมีรายละเอียดปรากฏตามตารางหน้าถัดไป

## ส่วนที่ ๔

### แนวทางการติดตามประเมินผล

#### กรอบและแนวทางในการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

การวางระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานคิดว่า มีระบบติดตามและประเมินผลไม่อาจแยกตัวเองออกจากระบบการบริหารแผนทั้งหมด ดังนั้น ระบบอื่นๆ ที่เกิดขึ้นก่อนหน้าที่แผนพัฒนาจะดำเนินการ จึงเป็นเหมือนบริบทที่ย่อมจะส่งผลต่อการบริหารแผน และ จะส่งผลต่อการติดตามและประเมินผลด้วยเช่นกัน ดังนั้น ระบบติดตามและประเมินผลฯ ครั้งนี้ จึงมีกรอบแนวคิดตามแผนภาพ ดังนี้



ติดตามว่าเริ่มจากการได้รับทรัพยากรไปเพื่อดำเนินงาน โดยจะมุ่งเน้นการติดตามการใช้ทรัพยากรเมื่อเทียบกับเวลา(input monitoring) การวางระบบติดตามในที่นี้จึงเป็นการสร้างระบบเพื่อที่จะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขในเชิงการบริหารแผน เพื่อให้งานดำเนินต่อไปจนตามเวลาและยังจะมีระบบประเมินผลมาประเมินว่าเมื่อผลที่เกิดขึ้นทั้งในส่วนของผลผลิต(output) และผลลัพธ์(outcome)ว่าเป็นไปตามที่ตั้งเป้าหมายหรือเป็นไปตามวัตถุประสงค์กำหนดไว้ล่วงหน้าเพียงใด อย่างไรก็ตาม ระบบติดตามและประเมินผลจะได้รับผลกระทบจากการจัดทำแผนปฏิบัติการนั้น คือ ถ้าได้แผนปฏิบัติการที่สอดคล้อง และเอื้อต่อการติดตามและประเมินผล ก็จะทำให้ระบบติดตามและประเมินผลทำหน้าที่ของระบบไปได้ หากแต่แผนไม่เอื้อต่อการติดตาม เช่น ขาดความชัดเจน หรือมีการปรับกิจกรรมโดยไม่ได้ยึดแผนปฏิบัติการ ฯลฯ ก็อาจทำให้ระบบติดตามและประเมินผลโดยรวมดังกล่าวมีปัญหาได้

## ระเบียบ วิธีในการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

- 1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี
- 4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติตามที่เห็นสมควร

### การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์และแผนสามปี

จุดมุ่งหมายสำคัญของการประเมินผลแผนพัฒนาสามปีนั้นคือ การประเมินว่ามีภรณ์นำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และผลเป็นอย่างไรเพื่อที่จะสามารถวัดความสัมฤทธิ์ผลของแผนพัฒนาสามปีได้ ในขณะเดียวกันก็สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้สมมติฐานในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีฉบับต่อไปได้ ดังนี้ การที่จะประเมินผลแผนพัฒนาสามปีในภาพรวมได้ จำเป็นต้องประเมินผลการปฏิบัติในแต่ละแนวทางการพัฒนา ก่อน เพื่อนำไปสู่การวัดความสำเร็จของแต่ละโครงการซึ่งจะแสดงให้เห็นได้ว่าการพัฒนาเป็นไปในแนวทางใด บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาที่ยั่งยืนและตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือไม่ ดังนั้นในขั้นต้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องติดตามประเมินผลแผนพัฒนาสามปีให้ได้ข้อมูลที่เป็นจริง อันจะนำมาสู่บทสรุปที่ไม่บิดเบือนจากผลการปฏิบัติจริงที่เกิดขึ้น

### การติดตาม (Monitoring)

การติดตามนั้นจะทำให้เราทราบได้ว่าขณะนี้ได้มีการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์ หรือแผนสามปีในระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามได้ เช่น Gant Chart ที่จะทำให้หน่วยงานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนพัฒนาสามปีมีการดำเนินการในช่วงใด ตรงกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่ แผนการดำเนินงานประจำปีก็จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตามผลการดำเนินการดังกล่าวมาแล้ว

### การประเมินผล (Evaluation)

การประเมินผลแผนพัฒนาสามปี จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน (Standard criteria) และตัวชี้วัด (Indicators) เพื่อใช้เป็นกรอบในการประเมินเพื่อให้เกิดความชัดเจน เป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ

ดังนั้น จึงกำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาตัวแบบเดียวกับการติดตามประเมินผลในแผนพัฒนาสามปี ตามรายละเอียด ดังนี้

1. ให้ใช้คู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผล คือ

- แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นโดยตนเอง
- แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์
- แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน

ภาพรวม

2. ให้มีการติดตาม และประเมินผลเป็นรายโครงการและงบประมาณที่นำแผนพัฒนาสามปีไปเป็นกรอบจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.2560

3. ให้สรุปผลเป็นจำนวนโครงการและร้อยละในการนำแผนชุมชนมาบรรจุในแผนพัฒนาสามปี

4. ให้สรุปผลเป็นจำนวนโครงการและร้อยละในการนำแผนพัฒนาสามปี แล้วนำมาจัดทำเป็นงบประมาณ (เฉพาะในช่วงปี 2560)

5. การรายงานอื่นตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

บัญชีสรุปโครงการการพัฒนา

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2560 -2562) เพิ่มเติม ฉบับที่ 1  
 เทศบาลตำบลทองผาภูมิ อำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี

ยุทธศาสตร์	ปี 2560		ปี 2561		ปี 2562		รวม 3 ปี	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
<b>4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b> <u>แนวทางการพัฒนา</u>								
4.1 ส่งเสริมและอนุรักษ์ฟื้นฟู ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของทุกภาคส่วน	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2 พัฒนาศักยภาพการจัดการขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และระบบจัดการน้ำเสีย	1	5,000,000	1	5,000,000	-	-	2	10,000,000
<b>รวม</b>	<b>1</b>	<b>5,000,000</b>	<b>1</b>	<b>5,000,000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>10,000,000</b>
<b>6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ</b> <u>แนวทางการพัฒนา</u>								
6.1 ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาการบริหารงาน และรับรู้ข้อมูลข่าวสาร	-	-	-	-	-	-	-	-
6.2 พัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงานของบุคลากรและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการปกครองระบอบประชาธิปไตย	1	50,000	-	-	-	-	1	50,000
6.3 พัฒนาสถานที่ปฏิบัติงาน สถานศึกษา จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ และระบบสารสนเทศให้เพียงพอและมีประสิทธิภาพ	2	13,500,000	-	-	-	-	2	13,500,000
<b>รวม</b>	<b>3</b>	<b>13,550,000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3</b>	<b>13,550,000</b>
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>4</b>	<b>18,550,000</b>	<b>1</b>	<b>5,000,000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>23,550,000</b>